

RENFORCER L'ETHIQUE DANS LE SYSTEME DE SANTE

PASCAL FORCIOLI

AVIS DU COMITE ETHIQUE DE LA FEDERATION HOSPITALIERE DE FRANCE - SEPTEMBRE 2021

Webinaire FHF 5 décembre 2022 - PARIS

Les vagues successives de la crise sanitaire

- ▶ Une crise épidémique devenue une crise systémique dans un contexte de crise du recrutement et perte d'attractivité des métiers de l'hôpital public
- ▶ Effet sidération de la 1^e vague (mars à mai 2020) : un imprévu impensé impréparé, mise en tension du système de santé, pénurie des EPI, tensions capacitaires et saturation en soins critiques, déprogrammation, confinement, hausse de la mortalité liée à la COVID-19
- ▶ 2^e (sept-nov 2020), 3^e (mars avril 2021), 4^e (juillet août 2021) vagues : gestion de crise presque en continu et reprise puis continuité de l'ensemble des activités, vaccination des professionnels de santé, vaccination de la population générale)
- ▶ 5^e (nov 2021-janvier 2022, Delta) et 6^e (Omicron) vagues : pas de sortie de crise, hausse des contaminations, hausse des hospitalisations lente et contenue, épuisement des professionnels, impact psychologique, du passe sanitaire au passe vaccinal
- ▶ Poursuite en 2022

Les valeurs éthique du système de santé à l'épreuve de la crise sanitaire

- ▶ **Universalité du système de santé**
 - ▶ **Universalisme proportionné** (approche universelle et ciblée)
 - ▶ La santé pour tous
 - ▶ Égal accès de tous aux soins de santé
 - ▶ « Aller vers »
- ▶ 1^e vague : priorité aux patients atteints par la COVID-19, priorisation des patients admis en soins critiques, extension des capacités en soins critiques, services dédiés COVID, déprogrammation temporaire, mise à l'arrêt d'un certain nombre d'activités et prises en charge (dont des professionnels de santé en ville, des structures médico-sociales, des services sociaux...)
 - ▶ Inégalités entre régions et départements exposés/abrités
 - ▶ Retard soins/dépistages (ex cancers), rupture dans les parcours de soins, renoncement au soin, perte de chance

Les valeurs éthique du système de santé à l'épreuve de la crise sanitaire

- ▶ **Solidarité**
- ▶ Financement solidaire socialisé
- ▶ Solidarité et coopération entre les acteurs du système de santé
- ▶ Solidarité entre les régions et les territoires forte puis érodée
- ▶ Solidarité transfrontalière et tentative de coordination des politiques des Etats européens
- ▶ Solidarité temporaire public-privé (1^e vague)
- ▶ Solidarité et coopération au niveau des territoires (ES 1^e, 2^e, 3^e et 4^e ligne, EMS, coordination territoriale ARS/préfet...)
- ▶ Solidarité financière du « quoi qu'il en coûte »
- ▶ Gratuité des tests et vaccins
- ▶ 0 reste à charge pour les soins

Les valeurs éthique du système de santé à l'épreuve de la crise sanitaire

- ▶ **Santé globale (one health)**
- ▶ **Prévention** et éducation pour la santé
- ▶ **Autonomie** versus dépendance
- ▶ **Inclusion** des personnes souffrant de handicap
- ▶ **Priorité au curatif**
- ▶ **Prévention orientée COVID** : dépistage massif, campagnes de vaccination et de rappel
- ▶ **Éducation** aux mesures barrières, restriction des visites en ES et EMS...
- ▶ **Personnes âgées isolées** dans les EHPAD en 1^e vague
- ▶ **Personnes handicapées oubliées** de la 1^e vague

Les valeurs éthique du système de santé à l'épreuve de la crise sanitaire

- ▶ **Droits du patient/de la personne**
- ▶ Humanité des soins
- ▶ Prise en compte des besoins du patient et de son entourage
- ▶ Respect de la personne
- ▶ Restriction des libertés, notamment des personnes âgées et familles en EHPAD et autres EMS
- ▶ Gestion des personnes décédées en 1^e vague sans l'entourage
- ▶ Délicat équilibre entre liberté individuelle et prescriptions liées à renforcer la protection collective

Les valeurs éthique du système de santé à l'épreuve de la crise sanitaire

- ▶ **Estime et reconnaissance des professionnels**
 - ▶ Chaque soir à 20 heures applaudissements des soignants
 - ▶ Mesures du Ségur : inégalités du CTI, inégalités des revalorisations (certains statuts, heures supplémentaires, paiement des CA et RTT non pris...)
 - ▶ Prééminence du *CURE* sur les *CARE*
 - ▶ Burn-out des professionnels, perte de sens, démotivation, démissions, absentéisme, contraintes à la vaccination
 - ▶ Malaise hospitalier antérieur à la crise, mais aggravé par la crise

Les valeurs éthique du système de santé à l'épreuve de la crise sanitaire

- ▶ **Démocratie sanitaire**
- ▶ Engagement du patient et de son entourage
- ▶ Participation des usagers et représentants des usagers
- ▶ Parole citoyenne
- ▶ « Nous sommes en guerre » (E. Macron)
- ▶ Une gestion d'exception (état d'urgence sanitaire, habilitation du Gouvernement à légiférer par ordonnance, plan blanc)
- ▶ Verticalité et centralisme de la décision
- ▶ Débat parlementaire réduit
- ▶ Insuffisance du débat citoyen (inexistence du comité citoyen vaccination), sauf quelques initiatives locales
- ▶ Suspension des instances de la démocratie sanitaire (CRSA, CDU, CVS...)

Les valeurs éthique du système de santé à l'épreuve de la crise sanitaire

▶ **Confiance**

- ▶ De la résignation à la défiance, la critique, l'exaspération et la colère
- ▶ Insuffisamment de pédagogie et de débat (contraindre plus que convaincre)

Les valeurs éthique du système de santé à l'épreuve de la crise sanitaire

- ▶ **Équité**
- ▶ **Adaptabilité**
- ▶ Égalité et uniformité de la doctrine et des mesures prises au niveau national, alors qu'il y aurait pu avoir des adaptations selon les territoires
- ▶ Forte adaptation du système de santé, en particulier du service public hospitalier
- ▶ Pas d'équité public/privé
- ▶ Résilience du système de santé

Les valeurs éthique du système de santé à l'épreuve de la crise sanitaire

- ▶ **Soutenabilité** du système de santé
 - ▶ Quoi qu'il en coûte en 1^e réponse
 - ▶ Garantie de financement pour les EPS (2020/2022)
 - ▶ En contrepartie une dette sociale pour les années à venir

PROPOSITION « renforcer l'éthique dans le système de santé »

- ▶ Renforcer le rôle et la place du service public de santé en tant que garant d'un fonctionnement éthique du système de santé
- ▶ Renforcer la place de la réflexion éthique dans les pratiques et valoriser la mission des structures éthiques en santé

PROPOSITION « renforcer l'éthique dans le système de santé »

- ▶ Redonner du sens aux professionnels en valorisant leur dimension éthique et leur donnant les moyens de travailler dans la qualité
- ▶ Valoriser les professions au service de la santé et des personnes
- ▶ Développer les structures d'appui éthiques au niveau territorial (équipes mobiles ?) et en garantir le financement (hors T2A)
- ▶ Renforcer la démocratie en santé, y compris en temps de crise sanitaire aux différents niveaux, national, régional, territorial et local

PROPOSITION « renforcer l'éthique dans le système de santé »

- ▶ Penser éthique au niveau des territoires et agir solidairement pour renforcer la coopération entre les acteurs sur le terrain
- ▶ Laisser des marges d'action au terrain sans fixer tout de Paris
- ▶ Faire confiance aux élus et acteurs de terrain
- ▶ Tirer collectivement et aux différents niveaux, les leçons des expériences de la crise dans une démarche d'amélioration de la gestion des crises (RETEX et anticipation/préparation)
- ▶ Prévoir des structures de « délestage » et équipes de renfort mobilisables en cas de mise en tension du système de santé pour garantir la continuité des parcours de soins
- ▶ Actions ciblées en faveur des publics vulnérables (jeunes, personnes précaires, migrants, personnes isolées...)

PROPOSITION « renforcer l'éthique dans le système de santé »

- ▶ Travailler à renforcer l'adhésion des acteurs et la confiance de la population
- ▶ Renforcer les droits de la personne, y compris en période de crise, notamment dans les ESMS (EHPAD et établissements du handicap)

PROPOSITION « renforcer l'éthique dans le système de santé »

- ▶ Penser santé globale, prévention et inclusion
- ▶ Assurer le aller vers les populations vulnérables en toute circonstance (encore plus en période de crise)